



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea art. 2 și art. 3 din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată în M. Of., Partea I, nr. 387/18 august 2000* inițiată de un grup de 3 deputați, 2 aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale și unul aparținând Grupului parlamentar al PSD (Social-Democrat și Umanist).

I. Principalele reglementări

Prin prezenta inițiativă legislativă se propune „*modificarea și completarea art. 2 și art. 3 din Legea nr. 61/1991, republicată*”, în scopul de a-i determina pe cetățeni „*să aibă un comportament civic, moral și responsabil, să respecte normele de conviețuire socială, asigurându-se astfel un climat de liniște publică*”.

Potrivit Expunerii de motive „*consumarea băuturilor alcoolice în exces, alături de consumul de tutun și droguri, constituie actualmente una din problemele grave ale societății românești.*” Experiența și studiile medicale și sociale au dus la concluzia că un consum de băuturi

alcoolice în exces poate duce atât la grave tulburări de sănătate (alcoolism), cât și la probleme familiale, sociale și economice.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art. 57 alin.(2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, „prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală articolelor”.

Pentru respectarea acestei exigențe de tehnică legislativă, considerăm că este necesar a fi avute în vedere următoarele aspecte:

a) **La pct. 23) al art. 2** nu este necesar să se facă referire și la consumul de băuturi alcoolice, întrucât această faptă constituie elementul material al contravenției incriminate la pct. 25) al aceluiași articol.

Prevederea consumului băuturilor alcoolice, atât la pct. 23, cât și la pct. 25, poate conduce la apariția unor confuzii în aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute la art. 3 lit. e) și f), deoarece se sancționează diferit aceeași faptă, săvârșită în condiții diferite.

b) Tot la punctul 23 al art. 2, considerăm că este utilă menținerea bufetelor de incintă și a spațiilor productive în enumerarea spațiilor publice în care nu sunt permise desfacerea, comercializarea și consumul băuturilor alcoolice, întrucât această prevedere este de natură a preveni consumul de alcool la locul de muncă. În acest sens amintim Planul European de Acțiune privind Alcoolul (*European Alcohol Action Plan, 2000-2005*) în care se specifică necesitatea prevenirii consumului de alcool la locul de muncă.

c) Pentru a se asigura unitatea terminologică și pentru evitarea dificultăților care s-ar putea ivi în procesul de interpretare și aplicare a prevederilor pct. 23) și 25), a căror modificare se propune, considerăm că este necesară reanalizarea utilizării în cuprinsul acestor texte a sintagmei „spații publice”, în condițiile în care la celelalte puncte ale art. 2 sintagma utilizată este cea de „locuri publice”.

De altfel, prin utilizarea sintagmei „spații publice” (care este o noțiune de maximă generalitate) se restrânge aria de desfășurare a unui

segment din activitățile comerciale și se aduce atingere dreptului inițiativei particulare.

d) Apreciem că desfacerea, comercializarea și consumul băuturilor alcoolice nu trebuie tratate în mod unitar, ci ele trebuie analizate diferențiat, în raport cu gradul de pericol social pe care îl prezintă fiecare faptă în parte, așa cum este reglementat în prezent prin Legea nr. 61/1991.

e) **La pct. 25) al art. 2**, considerăm că este necesar o mai bună circumstanțiere a condițiilor în care fapta de a consuma băuturi alcoolice în incinta „spațiilor publice” respective constituie contravenție, precum și reformularea, pentru mai multă claritate, a tezei a II-a și a III-a de la acest punct, în acord cu intenția de reglementare.

Astfel, în opinia noastră, teza a II-a a pct. 25) goleşte practic de conținut norma juridică cuprinsă la teza I a aceleiași punct prin care se incriminează fapta respectivă.

f) **La lit. a) a art. 3**, a cărei modificare se propune, menționăm că nu se mai regăsește trimiterea la pct. 16), ceea ce ar avea drept consecință nesancționarea faptei incriminate la pct. 16) al art. 2, respectiv „scrierea sau desenarea, fără drept, pe pereții clădirilor, pe garduri sau pe obiecte de folosință comună aflate în locuri publice, deteriorarea prin orice mijloc a acestora, precum și dezlipirea sau distrugerea, fără drept, a reclamelor, anunțurilor și afișelor legal expuse în locuri anume destinate”. De asemenea, la **lit. a) a art. 3**, precizăm că în mod eronat se face trimiterea la pct. 38), în loc de pct. 36), în condițiile în care pct. 38) nu există.

g) Considerăm că există o neconcordanță între cuantumurile maxime ale sancțiunilor contravenționale prevăzute în conținutul propunerii legislative de modificare și completare a art. 3 - diminuate față de cele prevăzute în Legea nr. 61/1991 - și pericolul social astfel cum este prezentat acesta în Expunerea de motive.

h) Menționăm că faptele contravenționale prevăzute la art. 2 pct. 16 și 36 nu mai sunt sancționate în cuprinsul dispozițiilor art. 3 lit. a).

i) **La lit. b) și c)** sunt prevăzute a fi sancționate faptele de la pct. 34 și, respectiv, cele de la punctele 8, 9 și 27 ale art. 2 care sunt abrogate prin Legea nr. 169/2002.

j) Propunerea legislativă necesită și unele îmbunătățiri din punct de vedere al regulilor de tehnică legislativă.

Astfel, spre exemplu, este necesar ca titlul să se reformuleze după cum urmează: „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.

61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice”.

De asemenea, este necesar ca proiectul să cuprindă o singură dispoziție normativă, marcată ca „articol unic”, în care să se indice elementele de identificare a Legii nr. 61/1991, precum și evenimentul legislativ care intervine.

2. Precizăm că, în aceeași materie, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor a elaborat *un proiect de Lege pentru stabilirea unor măsuri privind comercializarea cu amănuntul și oferirea cu titlul gratuit a băuturilor alcoolice, vinurilor și altor băuturi obținute prin fermentație alcoolică*, care se află, deja, în procedură de avizare și care, după definitivare și aprobare în ședința Guvernului, va fi transmis Parlamentului, spre dezbateră și adoptare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, Guvernul **susține dezbaterăa acestei inițiative legislative parlamentare împreună cu proiectul de lege ce va fi inițiat de Guvern, luându-se în considerare observațiile și propunerile de la pct. II.**

Calistimă,
Adrian NASTASE
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Valer DORNEANU

Președintele Camerei Deputaților